

Szegedi Tudományegyetem
Állam- és Jogtudományi Doktori Iskola

A Vietnami női migránsok integrációja az EU munkaerőpiacán – Az EU és Vietnam közötti jobb jogi keret szükségessége

Luu Tuan Anh

Témavezető:

Prof. Dr. József Hajdú

Szeged

2024

TARTALOMJEGYZÉK

1.	A disszertáció háttere	2
2.	A kutatás motivációja és céljaand	3
3.	A kutatás terjedelme	5
4.	Kutatási kérdések	6
5.	Kutatási módszertan	8
6.	A disszertáció bemutatása	11
7.	Fő kutatási eredmények	12
8.	Javaslatok	15
9.	A disszertáció témájához kapcsolódó publikációk listája	19

1. A disszertáció háttere

A migráció eltérően hat a nőkre és a férfiakra, mivel a női migránsok sajátos migrációs mintáik, tapasztalataik és kihívásaik miatt sebezhetőbbek. Globális tanulmányok következetesen kimutatják, hogy a nők fokozott kockázatoknak vannak kitéve a migráció során, beleértve a nemi alapú erőszakot, a bizonytalan munkakörülményeket, a gondozási kötelezettségeket és a korlátozó jogi és bevándorlási politikákat. Ahogy a női migránsok aránya növekszik, alapvető fontosságú, hogy a migrációs kutatásokba, politikákba és programokba nemi szempontokat is beépítsenek. Ez megköveteli a nemek szerint bontott adatok gyűjtését, célzott elemzések elvégzését és olyan politikák kidolgozását, amelyek figyelembe veszik mind a nők, mind a férfiak sajátos szükségleteit.

Az Európai Unióban (EU) a harmadik országbeli állampolgárok (TCN-ek) a munkaerő kritikus részét képezik. Bár az EU az elmúlt két évtizedben hangsúlyozta a migráns munkavállalók munkaerőpiaci és társadalmi integrációját, továbbra is fennállnak az egyenlőtlenségek, különösen a női migráns munkavállalók esetében. Annak ellenére, hogy jelentős mértékben hozzájárulhatnak mind a befogadó, mind a származási országok társadalmi-gazdasági fejlődéséhez, a női TCN-ek jelentős integrációs kihívásokkal néznek szembe. Ezek a kihívások hangsúlyozzák a nemi érzékenységgel integrációs politikák elfogadásának és a munkaerőpiaci integráció terén fennálló nemi különbségek meghatározó tényezőinek kezelésének fontosságát.

Az EU kezdeményezései, például a 2011-es harmadik országbeli állampolgárok integrációjára vonatkozó napirend, elismerik az integráció összetettségét, amely mind a befogadó, mind a származási országokat érinti. Számos ország igyekezett erősíteni kapcsolatait a migráns közösségekkel olyan támogatások révén, mint például a visszatérő migráció elősegítése, konzuli segítségnyújtás és a transznacionális gazdasági és politikai részvétel ösztönzése. A migránsok két politikai rendszerrel találkoznak: a befogadó ország integrációs politikájával és a származási ország migrációs politikájával.

Nemzeti szinten a tanulmányok jelentős hiányosságokat tártak fel a női migránsok integrációs politikáiban. Az Európai Migrációs Hálózat tanulmánya szerint az EU tagállamainak többsége nem helyezi előtérbe a női migránsok integrációját, és az erre szabott

politikák országonként jelentősen eltérnek. Hasonlóképpen, az Európai Számvevőszék és az EU Alapjogi Ügynöksége jelentései rámutatnak arra, hogy a nemi szempontokat nélkülöző megközelítések hiányoznak a nemzeti cselekvési tervekben és integrációs stratégiákban. Ezek a hiányosságok akadályozzák a női migránsok munkaerőpiaci integrációját, tovább mélyítve kiszolgáltatottságukat és marginalizációjukat.

2. A kutatás motivációja és célja

Vietnam, egy délkelet-ázsiai fejlődő ország, a munkaerő-exportot társadalmi-gazdasági fejlesztési stratégiájának szerves részévé tette. Az évek során egyre több vietnámi munkavállaló keresett külföldi munkalehetőségeket, jelentősen hozzájárulva az ország gazdaságához a hazautalások révén. Az olyan megállapodások, mint a Vietnam-EU Partnerségi és Együttműködési Megállapodás (PCA) és az Európai Unió-Vietnam Szabadkereskedelmi Megállapodás (EVFTA), új lehetőségeket teremtettek a vietnámi munkavállalók számára gazdasági előrelépésük érdekében Európában. Az utóbbi időben növekszik azon vietnámi munkavállalók, különösen nők száma, akik az EU országaiba vándorolnak. Bár az európai munkavállalás előnyökkel jár, például magasabb bérekkel és jobb munkakörülményekkel, az integrációs kihívások – beleértve a kulturális és nyelvi különbségeket, valamint a szigorú bevándorlási politikákat – továbbra is jelentősek.

A legtöbb integrációval foglalkozó tanulmány az EU tagállamainak nemzeti szintjére összpontosít, gyakran kiemelve a női migráns munkavállalók politikájában tapasztalható hiányosságokat és egyenlőtlenségeket. Ugyanakkor az EU mint szupranacionális entitás szerepét a migrációs és integrációs politikák alakításában még nem vizsgálták alaposan. Az Európai Unióról szóló szerződés 47. cikke rögzíti az EU jogi személyiségét, amely lehetővé teszi, hogy közvetlenül és közvetve befolyásolja a tagállamok jogrendszerét. Ezenkívül az Európai Unió működéséről szóló szerződés (TFEU) 79. cikkének (4) bekezdése felhatalmazza az EU-t közös bevándorlási politikák kialakítására, hogy kezelje a migrációs áramlásokat és biztosítsa a harmadik országbeli állampolgárok (TCN-ek) méltányos bánásmódját. Ezek a rendelkezések hangsúlyozzák az EU jelentős szerepét a migrációs és integrációs politikák alakításában.

Vietnam, mint származási ország, szintén kulcsszerepet játszik állampolgárai migrációs és integrációs tapasztalatainak alakításában. A migránsok engedélyezésére, ellenőrzésére és támogatására vonatkozó politikák révén Vietnam segítheti munkavállalóit az integrációs folyamat során jelentkező lehetőségek kihasználásában és kihívások kezelésében. Ezen túlmenően Vietnam fokozhatja az EU-val való együttműködését további nemzetközi megállapodások megkötésével, amelyek védik a vietnámi migráns munkavállalók jogait és érdekeit. Az EU által aláírt nemzetközi megállapodások gyakran kötelező erejűek, amelyek felülírják a nemzeti jogszabályokat, ahogy azt a TFEU 3. cikkének (2) bekezdése és 216. cikkének (1) bekezdése is tükrözi.

E kutatás motivációja egy optimális jogi keret kialakításának igényéből fakad, amely támogatja a vietnámi női migráns munkavállalók EU-n belüli integrációs folyamatát. Korábbi, a vietnámi migráns munkavállalók jogi védelméről szóló kutatásaimra építve megfigyeltem a vietnámi nők külföldön tapasztalt tartós hátrányait, valamint a vietnámi jogszabályok korlátait a hatékony támogatásban.

A disszertáció céljai a következők:

Az EU jelenlegi migrációs és integrációs politikáinak és jogi keretének elemzése és értékelése, különös tekintettel a női munkaerő-migránsokra.

Vietnam migrációs politikáinak és jogi keretének elemzése, valamint ezek képességének értékelése a vietnámi női migráns munkavállalók EU-n belüli integrációjának támogatására.

Az EU és Vietnam jogi kereteinek fejlesztésére és módosítására vonatkozó javaslatok kidolgozása, amelyek optimális támogató környezetet teremtenek a vietnámi női migráns munkavállalók EU-n belüli integrációjához.

Mivel Vietnámban eddig nem végeztek hasonló témájú kutatást, e tanulmány célja, hogy értékes betekintést nyújtson a politikai döntéshozatalhoz, és irányt mutasson a hatékonyabb intézkedések megvalósításához, amelyek támogatják és védik a vietnámi női migráns munkavállalókat migrációs és integrációs útjuk során.

3. A kutatás terjedelme

Ez a tanulmány egy meghatározott demográfiai csoportra összpontosít: a vietnámi női munkavállalókra, akik a 2020-as Vietnámi Vendégmunkásokról szóló törvény alapján vesznek részt munkaerő-exportban. A disszertációban a "vietnámi női migráns munkavállalók" vagy "vietnámi női vendégmunkások" kifejezés kizárólag erre a konkrét migráns munkavállalói csoportra utal.

A döntés, hogy erre a demográfiai csoportra összpontosítson a kutatás, több szempontból is indokolt. A migráció összetett és sokrétű jelenség, amely magában foglalja a legális migráns munkavállalókat, az illegális migránsokat, a menekülteket, a menedékkérőket és családjaikat. Ez a kutatás a legális női migráns munkavállalókra korlátozza terjedelmét, mivel az illegális migránsokról szóló adatok gyűjtése nehézségekbe ütközik, és más csoportok, például a menekültek és a menedékkérők, sajátos jellemzőkkel bírnak. Ezek a csoportok eltérnek a migráció céljában, a foglalkoztatási lehetőségekben és a tartózkodási időtartamban, ami külön és dedikált tanulmányokat igényel, amelyek túlmutatnak e disszertáció keretein.

Az EU különféle irányelvekkel kezeli a migrációt, amelyek meghatározott célokra, például tanulásra, munkavállalásra vagy menedékkérésre vonatkoznak. A legális migrációt a Legális Migrációs Irányelvek szabályozzák, míg más formákat a Közös Európai Menekültügyi Rendszer irányelvei. A legális női migráns munkavállalókra való összpontosítás lehetővé teszi az integrációs kihívások pontos és mélyreható elemzését.

Ezenkívül a tanulmány kizárja azokat a női migránsokat, akik családgyesítési célból költöznek, és helyette azokra koncentrál, akik a munkaerőpiacon kívánnak részt venni. Nem foglalkozik továbbá olyan vietnámi női migránsokkal sem, akik jelentős előnyökkel rendelkeznek az integrációban, például magas képzettséggel vagy erős pénzügyi háttérrel. Ez a fókusz azonban nem zárja ki teljesen más csoportokat, mivel a migrációs minták gyakran átfedik egymást. Például egyesek külföldön tanulnak, majd a fogadó országban maradnak munkavállalás céljából, vagy kombinálják a munkavállalási és családgyesítési migrációt.

Bár az integráció a tagállami szinten valósul meg, ez a disszertáció az EU szintű politikákra összpontosít a gyakorlati korlátok miatt. Az összes 27 tagállam politikájának tanulmányozása

több időt és erőforrást igényelne, mint ami egy doktori disszertáció keretein belül megvalósítható. Továbbá, mivel a vietnámi női migráns munkavállalók bármelyik EU-országban dolgozhatnak, néhány ország esettanulmányként való kiválasztása nem nyújtana jelentős értéket.

A kutatás az EU politikai dokumentumait és a vietnámi női munkaerő-migránsok integrációjához kapcsolódó jogszabályait vizsgálja. Az EU származási országokkal kapcsolatos nézeteinek és a női migráns munkavállalókra való összpontosításának fejlődését nyomon követve a tanulmány az 1999 és 2019 közötti politikai dokumentumokat elemzi. Ez az időszak az EU közös integrációs keretrendszerének létrehozásától a disszertáció megkezdéséig tart. Az elemzés ezután kiterjed az EU jelenlegi politikáira és másodlagos jogszabályaira, különösen az adott demográfiai csoportra vonatkozó irányelvekre.

A disszertáció Vietnam jelenlegi politikai és jogi keretét is vizsgálja. Az integráció a vietnámi migráns munkavállalók számára más országokban viszonylag új fogalom, és a vietnámi jogszabályok gyakran nemi szempontból semlegesek vagy nemi szempontokat figyelmen kívül hagyóak, általánosan alkalmazva mind férfi, mind női migráns munkavállalókra. A vietnámi női munkaerő-migránsok integrációját elősegítő rendelkezések különféle jogi dokumentumokban lehetnek szétszórva. Ennek megfelelően a kutatás nemcsak a migrációs törvényeket, hanem egy sor kapcsolódó politikai dokumentumot és jogszabályt is figyelembe vesz.

4. Kutatási kérdések

1. kérdés: Milyen potenciális kihívásokkal szembesülhetnek a vietnámi női migráns munkavállalók az EU-ban való integrációs folyamat során?

A vietnámi női migráns munkavállalók integrációs folyamata az EU-ban különféle kihívásokkal találkozhat, amelyek különböző területeken jelentkeznek. Az olyan tényezők, mint a kulturális különbségek, a gazdasági egyenlőtlenségek és a jogi bonyolultságok, jelentős akadályokat jelenthetnek a sikeres integrációban. Mivel a vietnámi nők EU-ba történő migrációja csak a közelmúltban nőtt meg, az adatok és kutatások korlátozottak. Azonban az EU-ban általában a női migráns munkavállalók által tapasztalt akadályokról

szóló tanulmányokat fel lehet használni, és össze lehet kapcsolni a vietnámi női munkavállalók sajátos jellemzőivel, hogy azonosítsuk az integrációs folyamat potenciális kihívásait. Az e kutatási kérdésből származó eredmények segíthetnek az integrációs folyamat során felmerülő kihívások pontosabb meghatározásában. Ez fontos szempont a kutatás irányának meghatározásában és a konkrét szakpolitikai intézkedések kidolgozásában ezek kezelésére.

2. kérdés: Az EU szintjén milyen mértékben támogathatja a jogi keret és az integrációs politikák a vietnámi női migráns munkavállalókat az általuk tapasztalt kihívások kezelésében?

Miután azonosítottuk a vietnámi női migráns munkavállalók előtt álló kihívásokat, elengedhetetlen, hogy először értékeljük az EU jelenlegi jogi keretét és az integrációs politikákat a női migráns munkavállalók vonatkozásában. Az EU, mint 27 tagállamot képviselő kollektív entitás, amely jogi kompetenciával rendelkezik a migráció és integráció területén, közös politikái bizonyos hatással vannak a női munkaerő-migránsok integrációs folyamatára. Ez magában foglalja az EU által elfogadott vonatkozó irányelvek, rendeletek és politikák vizsgálatát, különös tekintettel azokra, amelyek a nemek közötti egyenlőség előmozdítására, a diszkrimináció elleni küzdelemre és a migránsok integrációjának elősegítésére irányulnak. Az e kutatási kérdésből származó eredmények segíthetnek meghatározni, hogy az EU politikái milyen mértékben támogathatják a vietnámi női migráns munkavállalókat, valamint azonosítani azokat a jogi hiányosságokat, amelyeket kezelni kell.

3. kérdés: Milyen mértékben támogathatják Vietnam jogi keretei és politikái a vietnámi női migráns munkavállalókat az EU-ban való integrációs folyamat során tapasztalt kihívások kezelésében?

Mint származási ország, Vietnam törvényeinek hatása a vietnámi női munkaerő-migránsok EU-ban történő integrációs folyamatára szintén vizsgálatra és elemzésre szorul. Ez magában foglalja a migráció különböző aspektusait szabályozó törvények, rendeletek és kormányzati politikák vizsgálatát, például a toborzást, a foglalkoztatást, a szociális védelmet és az integrációs támogató intézkedéseket. Először is, elengedhetetlen, hogy értékeljük Vietnam migrációs politikáinak természetét és hatókörét, különös tekintettel arra, hogy ezek

prioritásként kezelik-e a migráns munkavállalók külföldi integrációjának elősegítését. Ez magában foglalja annak vizsgálatát, hogy Vietnam politikái tartalmazzak-e rendelkezéseket az előzetes tájékoztatásról, nyelvi és kulturális képzésről, a szociális szolgáltatásokhoz való hozzáférésről és a migráns munkavállalók támogatási hálózatairól, akik az EU-ban kívánnak dolgozni.

Továbbá, a migrációval kapcsolatos törvények és politikák végrehajtási mechanizmusainak és alkalmazásának elemzése kulcsfontosságú. Ez magában foglalja a szabályozó testületek és kormányzati ügynökségek hatékonyságának értékelését, amelyek felelősek a migrációs folyamatok felügyeletéért és a munkaügyi normák és a migráns jogok betartásának biztosításáért. Az e kutatási kérdésből származó eredmények segíthetnek felhívni a figyelmet Vietnam jogi kereteinek és politikáinak hatékonyságára a migráns munkavállalók, különösen a vietnámi nők integrációjának támogatásában az EU társadalmaiba. Azáltal, hogy kritikus vizsgálat alá vetjük a meglévő politikákat és végrehajtási mechanizmusokat, ez az elemzés hozzájárulhat a hiányosságok és lehetőségek azonosításához a migráns munkavállalók EU-ban történő integrációjának támogatásának javítása érdekében.

5. Kutatási módszertan

Ez a disszertáció egy szakpolitikai és jogi megközelítést mutat be, amelynek célja a vietnámi női migráns munkavállalók EU-ban történő integrációjának elősegítése. A kvalitatív kutatás alkalmazását a migrációs tanulmányok fejlődésének jelentős mérföldköveként emeli ki az elmúlt évtizedekben. A kutatás a migrációs dinamika összetett, sokrétű aspektusait vizsgálja, és arra törekszik, hogy megértse a különböző társadalmi szereplők és bevándorló közösségek – különösen a társadalmi és politikai részvételből és képviseletből kizorított csoportok – nézőpontjait. Bár nem minden migráns tekinthető sérülékenynek, a kvalitatív kutatás kulcsszerepet játszik a marginalizált migráns népesség tapasztalatainak feltárásában, a döntéshozók és érintettek tájékoztatásában a sérülékenységük okairól és következményeiről, valamint a változás érdekében tett lépések ösztönzésében. Ezért ez az empirikus tanulmány kvalitatív módszereket alkalmaz az adatgyűjtéshez, értelmezéshez és következtetések levonásához.

A kutatási kérdések és hipotézisek alapján a disszertáció fő módszerként a kvalitatív dokumentumelemzési (QDA) módszert alkalmazta. A QDA egy olyan kutatási megközelítés, amelyet az írott dokumentumok tartalmának alapos és rendszerezett elemzésére használnak. A politikatudományi kutatásokban ez a módszer lehetővé teszi az írott szakpolitikák pártatlan és következetes elemzését. A kutatás során az EU szintjén elfogadott szakpolitikai dokumentumok, valamint a vietnámi női migráns munkavállalók integrációjával kapcsolatos vietnámi jogi szakpolitikák kerültek kiválasztásra és elemzésre. Ezek a dokumentumok elsődleges forrásként szolgálnak, és a disszertáció korábban meghatározott terjedelme alapján kerültek kiválasztásra. Mindezek a dokumentumok online elérhetők, nyilvánosan hozzáférhetők, és több nyelven, köztük angolul is rendelkezésre állnak.

Az első kutatási kérdésre, amely a vietnámi női migráns munkavállalók EU-ban való integrációjának kihívásaira vonatkozik, a másodlagos adatelemzési módszert alkalmazták. Új adatok gyűjtése helyett meglévő adatállományokat, felméréseket és jelentéseket elemeztem, amelyek a kutatási kérdés szempontjából releváns információkat tartalmaznak. Fontos hangsúlyozni, hogy ez a tanulmány nem alkalmazott terepkutatási módszereket, például megfigyeléseket, interjúkat vagy felméréseket, mivel úgy véltem, hogy ezek nem nyújtanak elég mélyreható betekintést a kutatási kérdésekhez. A disszertációban vizsgált népességet az EU-ba dolgozni érkező vietnámi nők alkotják, akiket a 2020-as vietnámi vendégmunkásokra vonatkozó törvény szabályoz. Bár a migrációs kutatásokban a migránsokkal végzett felmérések elengedhetetlenek, a gyakorlati korlátok, például az idő, az erőforrások, a hozzáférés és a válaszok megbízhatósága alternatív megközelítést tettek szükségessé.

A kvalitatív kutatásokban az adatgyűjtés általában három elsődleges módszerrel történik, amelyek külön-külön vagy kombinálva használhatók: közvetlen megfigyelés, mélyinterjúk és dokumentumelemzés. Ebben a disszertációban azonban kizárólag a dokumentumelemzés módszerét alkalmaztam adatgyűjtésre. A dokumentumelemzést gyakran más kvalitatív kutatási módszerekkel kombinálják a trianguláció részeként, amely több módszer alkalmazását jelenti ugyanazon jelenség tanulmányozására. A trianguláció célja, hogy egységes bizonyítékhalmazt hozzon létre, amely növeli a kutatási eredmények hitelességét. Az adatok triangulációjával a kutatók több adatforrás alapján érvényesítik az eredményeket,

így csökkentve az egyetlen tanulmányra jellemző lehetséges torzításokat. Ezért a források hitelességének biztosítása érdekében különböző másodlagos forrásokat gyűjtöttem össze, beleértve jelentéseket, statisztikai adatokat, szakpolitikai dokumentumokat, véleményeket, szakértői kommentárokat, lektorált folyóiratokat és kormányzati szervek statisztikai adatbázisait. Ez a megközelítés biztosítja az adatok megbízhatóságát, átfogó jellegét és hozzáférhetőségét.

Az összegyűjtött adatokat elemezni kell annak érdekében, hogy értékeljük az EU és Vietnam nézőpontját és támogatási szintjét a női migráns munkavállalók integrációjával kapcsolatban. Ezért az elemzési módszerek közül a tartalomelemzés módszerét választottam az EU és Vietnam jogi és szakpolitikai dokumentumainak szisztematikus elemzésére. A tartalomelemzés egy olyan dokumentumelemzési stratégia, amely a szövegekben vagy szövegdokumentumokban előforduló szavak vagy fogalmak azonosítására szolgál. A kutatók kvantifikálják és elemzik ezeknek a szavaknak és fogalmaknak a jelenlétét, jelentését és kapcsolatait, lehetővé téve, hogy következtetéseket vonjanak le a szövegek üzeneteiről, íróiról, közönségéről, valamint a hozzájuk tartozó kultúráról és korszakról. A dokumentumokat a vietnámi női migráns munkavállalók EU-ban történő integrációjának kontextusában elemezték, majd „Korlátozott támogatás”, „Részleges támogatás” vagy „Átfogó támogatás” kategóriákba sorolták. Az egyes dokumentumokhoz rendelt értékelés attól függött, hogy milyen mértékben foglalkoznak vagy támogatják a vietnámi női migráns munkavállalók integrációjának kihívásainak megoldását az EU-ban.

Továbbá, hogy megvilágítsa a migráns nőkkel kapcsolatos elméleti keretet és igazolja a demográfiai fókuszot, ez a tanulmány többoldalú megközelítést alkalmaz. Az interszekcionális feminista elméletet integrálja annak megértéséhez, hogy a nem, etnikum, társadalmi osztály és migrációs státusz hogyan keresztezi egymást, és miként befolyásolja a migráns nők tapasztalatait. Ezenkívül az emberi jogi kereteket is beépíti, hogy hangsúlyozza a migráns nőket érintő konkrét sérülékenységeket és jogsértéseket. E nézőpontok egyesítésével a tanulmány célja, hogy átfogó megértést nyújtson a migráns nőket érintő sajátos kihívásokról és szükségletekről, valamint támogassa az inkluzívabb és nemi szempontból érzékenyebb szakpolitikákat és beavatkozásokat. Ezenkívül történeti megközelítést alkalmaz, hogy megvilágítsa a származási ország szerepének integrációval kapcsolatos perspektíváinak

fejlődését. A jogtörténeti megközelítés segít feltárni a múltban gyökerező jogi kérdéseket, betekintést nyújtva a jogi keretek időbeli fejlődésébe és alakulásába.

6. A disszertáció bemutatása

A disszertáció hét fejezetre oszlik. Az első fejezet tartalmazta: a kutatás hátterét; a kutatás motivációját és célját; a kutatás terjedelmét; kutatási kérdéseket és hipotéziseket; a módszertant; a disszertáció korlátait; valamint a kutatás szerkezetét.

A II. fejezet tisztázta az integrációs elmélet kulcskérdéseit, különös hangsúlyt fektetve az integráció dimenzióira és a küldő ország szerepére az integrációs folyamatban.

A III. fejezet a női migrációval kapcsolatos elméletekkel foglalkozott, kiemelve a férfiak és nők migrációs tapasztalatai közötti különbségeket. Különösen a női migránsok sérülékenységre összpontosított, hogy megmagyarázza, miért a női migráns munkaerő állt a disszertáció középpontjában.

A IV. fejezet a vietnámi női migráns munkaerő és az EU kontextusát vizsgálta. Elemzést nyújtott a női migráns munkaerőt érintő általános kihívásokról az EU munkaerőpiacán, valamint feltárta a vietnámi női migráns munkaerő sajátos jellemzőit. A fejezet elsődleges célja az volt, hogy azonosítsa azokat az alapvető kihívásokat, amelyek akadályozhatják a vietnámi női munkaerő integrációját az EU-ban.

Az V. fejezet az EU szakpolitikáit és jogi kereteit elemezte a női munkaerő integrációjával kapcsolatban. Először az EU női migráns munkaerő integrációjával kapcsolatos szakpolitikáinak fejlődését vizsgálta 1999 és 2019 között. Ezután a IV. fejezetben azonosított kihívások alapján elemezte és értékelte a jelenlegi jogszabályokat és szakpolitikákat, hogy megállapítsa, milyen mértékben támogatják ezek a jogi dokumentumok a vietnámi női migráns munkaerőt.

A VI. fejezet Vietnam bevándorlási törvényeit és politikáit elemezte a küldő ország szerepének kontextusában, azzal a céllal, hogy tisztázza ezek szerepét és jelentőségét a vietnámi női munkaerő EU-ban történő integrációjában.

A zárófejezet, a VII. fejezet, összefoglalást és következtetést nyújtott a disszertáció teljes tartalmáról a feltett kutatási kérdések alapján. Ezt követően néhány lehetséges megoldási javaslatot tett a javítás érdekében.

7. Fő kutatási eredmények

Eredmények az első kutatási kérdésre:

Az EU-ból származó adatok és bizonyítékok azt mutatták, hogy a női migráns munkavállalók nagyobb nehézségekkel szembesülnek a foglalkoztatáshoz való hozzáférésben, mint bármely más demográfiai csoport, akár normál körülmények között, akár rendkívüli helyzetekben, például járvány idején. Figyelembe véve a migráció, a vietnámi társadalmi környezet és a vietnámi női migráns munkavállalók jellemzőit, megállapítható, hogy ezek a munkavállalók - akik hátrányos helyzetben vannak az oktatás, nyelvtudás, szakmai készségek, jogi ismeretek és kulturális megértés terén - számos kihívással néznek szembe az EU munkaerőpiacára való beilleszkedés során.

Az azonosított főbb kihívások a következők:

Diszkrimináció és nemi sztereotípiák

Nyelvi és kulturális különbségek

Végzettségek és készségek elismerése

Családi és gyermekgondozási felelősségek

Munkaerőpiaci hozzáférés családintegráció után

Két kulcskérdést kell alaposan megvizsgálni, miután azonosították azokat a kihívásokat, amelyekkel a vietnámi női munkavállalók szembesülhetnek az EU-ba való integráció során. Először is hangsúlyozni kell, hogy a vietnámi női munkavállalók nemcsak jelenleg szembesülnek nehézségekkel, hanem a jövőben is sok akadályba ütközhetnek, ha nem vezetnek be megfelelő támogató intézkedéseket. Ezek a kihívások számos összetett

tényezőkől adódnak, beleértve a társadalmi, gazdasági, kulturális és jogi feltételeket, amelyek jelentős hatást gyakorolnak a beilleszkedésük képességére. Ezért a jogi és politikai intézkedéseknek nemcsak formális egyenlőséget kell biztosítaniuk, hanem aktívan és hatékonyan támogatniuk kell a sérülékenyebb csoportokat is. Az igazi egyenlőség megköveteli, hogy felismerjük és kezeljük a vietnámi női migráns munkavállalók sajátos kihívásait, valamint célzott intézkedéseket hajtsunk végre ezek hatékony kezelésére.

Másodszor, az integrációs folyamatot befolyásoló tényezők nemcsak az EU kontextusa által, hanem a migránsok vietnámi háttere által is alakítottak. Ez kiemeli, hogy az integrációt mind a fogadó, mind a származási ország feltételei befolyásolják, hangsúlyozva az együttműködés fontosságát. Az EU-nak és Vietnámnak egyaránt felelőssége van olyan támogató politikák és jogi keretek kialakításában, amelyek biztosítják a vietnámi női migráns munkavállalók zökkenőmentes és fenntartható integrációját.

Eredmények a második kutatási kérdésre:

A megállapítások azt mutatták, hogy az EU jogi keretrendszere csak részben támogatja az integrációjukat, elsősorban az alábbiak miatt: (1) nem fordítanak kellő figyelmet a női migráns munkavállalókra és (2) korlátozott jogalkotói hatáskör.

Először is, a migráns munkavállalók integrációjáról alkotott nézőpontok és a jogi keret fejlődéstörténetében egyértelműen látható, hogy az EU törvényei és politikái túlnyomórészt nemsemlegesek voltak. Bár jelentős előrelépés történt a nemek közötti egyenlőség elismerésétől a női migránsokra való kifejezett fókuszálásig, ez még mindig nem elegendő. A női migráns munkavállalókról alkotott nézőpontok csak nemrégiben alakultak ki, ami megnehezíti, hogy az EU migrációs jogi keretének sok dokumentumában megtalálható legyen a fókusz erre a demográfiai csoportra. Az „Integrációs és Befogadási Cselekvési Terv 2021–2027” tűnik az egyetlen olyan dokumentumnak, amely elismeri a női migráns munkavállalók hátrányait, és kiemeli a célzott politikák szükségességét.

Másodszor, egy régi és elismert probléma, hogy az EU-nak nincs jogalkotói hatásköre az integráció területén. Az Európai Unió általában megosztott hatáskörrel rendelkezik a közös bevándorlási politika kidolgozásában. A TFEU 79. cikkének (4) bekezdése olyan intézkedések létrehozására utal, amelyek ösztönzik és támogatják a tagállamok azon intézkedéseit, amelyek elősegítik a jogszerűen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok (TCN-ek) integrációját a területükön. Ezért csak támogató intézkedések alkalmazhatók, és a törvények és szabályozások harmonizációja kifejezetten kizárt. Az Unió nem használhatja a TFEU 352. cikkét sem jogalapként, mivel a 352. cikk (3) bekezdése ismét kizárja a tagállamok törvényeinek vagy szabályozásainak harmonizációját. Az EU cselekvési képessége támogatásra és koordinációra korlátozódik. Így a megnevezett célok és tervezett kezdeményezések csak ajánlásként szolgálhatnak a tagállamok számára. Következésképpen az Európai Unióban még nem létezik valóban közös integrációs politika, mivel a bevándorlók integrációja továbbra is a tagállamok hatáskörébe tartozik.

Ami a vietnámi női migráns munkavállalókat illeti, bár létezhetnek jó ajánlások a kihívások kezelésére és az integráció támogatására, ezek végrehajtása és hatékonysága nem garantált ezen korlátozások miatt. Ezért az EU erőfeszítései ellenére a vietnámi női migráns munkavállalók integrációjára gyakorolt gyakorlati hatás nagyrészt az egyes tagállamok hajlandóságától és képességétől függ, hogy ezeket az ajánlásokat elfogadják és érvényesítsék.

Eredmények a harmadik kutatási kérdésre:

A vizsgált kulcsfontosságú politikák közé tartoznak az állampolgárságról, a hazautalásokról, a munkaerő-képzésről, a migrációs támogató hálózatokról és a releváns kétoldalú megállapodásokról szóló szabályozások. Az eredmények azt mutatják, hogy bár Vietnám politikái alapvető támogató keretet nyújtanak, jelentős javításokra van szükség ahhoz, hogy hatékonyan segítsék a vietnámi női migráns munkavállalók EU-ba való integrációját.

A kapcsolódó politikák bizonyos integrációs problémák kezelésére alkalmasnak tűnnek. A rugalmas állampolgársági rendszer és a hazautalásokat ösztönző politikák olyan feltételeket teremthetnek, amelyek lehetővé teszik a munkavállalók számára, hogy magabiztosan éljenek és dolgozzanak, miközben megőrzik kapcsolataikat szülőföldjükkel. Azonban az EU-ban

dolgozó vietnámi női munkavállalók által tapasztalt kihívásokkal kapcsolatban – ahogy azt ez a disszertáció tárgyalja – Vietnám jelenlegi jogi keretei valószínűleg nem segítenek semmilyen probléma megoldásában. Különösen származási országgént Vietnám szerepe a nyelvi és kulturális előképzésben jelentős, de a munkaerő-képzési politikák hatástalanok. Továbbá, mivel szinte nincsenek kétoldalú munkaerő-megállapodások az EU-országokkal, az olyan kérdések, mint a képesítések elismerése vagy a munkavállalók számára támogató hálózatok létrehozása, nagyon nehezen valósíthatók meg.

Vietnám jogi keretei, bár némi alapvető támogatást nyújtanak, nem képesek kezelni azokat a specifikus integrációs kihívásokat, amelyekkel a vietnámi női migráns munkavállalók az EU-ban szembesülnek. A munkaerő-képzés megerősítése, az indulás előtti felkészítés javítása, valamint kétoldalú megállapodások tárgyalása az EU-országokkal alapvető lépések annak érdekében, hogy jobban támogassák ezen munkavállalók integrációját, és megvédjék jogaikat és jólétüket.

8. Javaslatok

A kutatási eredmények alapján az alábbi javaslatokat terjesztjük elő az EU számára:

- A diszkrimináció és a nemi előítéletek összetett és nehéz kérdések, mivel a törvények és a politikák nem kényszeríthetik egyének vagy csoportok gondolkodásmódjának megváltoztatását. A társadalmi hozzáállás a nemek közötti egyenlőséghez nem elsősorban a származás vagy az oktatási háttér alapján alakul, hanem a társadalomban érvényesülő értékek által. Ezért a diszkrimináció és az előítéletek teljes megszüntetése szinte lehetetlen. Ehelyett az EU-nak olyan politikákat kell bevezetnie, amelyek elősegítik a női migráns munkavállalók integrációját – különösen azokat, akik gyakran válnak diszkrimináció és nemi előítéletek áldozataivá, mint például a háztartási alkalmazottak –, biztosítva, hogy ne váljanak láthatatlanná a védelmi politikákban.

- Az olyan politikák, amelyek a női munkavállalók nyelvi és kulturális képzéseken való részvételének ösztönzését célozzák, nem bizonyulnak hatékonyak, mivel a részvétel gyakran az önkéntes hajlandóságuktól függ, és objektív feltételek, például családi gondozási kötelezettségek akadályozzák. Ezért e kérdés hatékonyságának elérése érdekében az EU-nak

szigorúbb intézkedéseket kell hoznia. Például a TFEU 79. cikkének (2) bekezdése (a) pontja lehetővé teszi az EU számára, hogy a rendes jogalkotási eljárásnak megfelelően bizonyos feltételeket és normákat állapítson meg a belépésre és tartózkodásra vonatkozóan. Az EU ezt a hatáskörét felhasználhatja a nyelvi jártasságra és az általános kulturális ismeretekre vonatkozó konkrét normák bevezetésére. Bár ez az intézkedés rövid távon csökkentheti a migráns munkavállalók számát, hosszú távon növelheti az integrációs sikerességüket.

- Az EU-nak ki kell dolgoznia egy speciális mechanizmust, amely gyorsan elismeri a migráns munkavállalók képesítéseit és készségeit, hogy elkerülje a szakértelem pazarlását és az egyenlőtlen képzettségi szintet a tagállamok között. Például Németország képes vietnami képzett ápolási szakembereket toborozni, mivel ez az egyetlen ország, amely lehetővé teszi a Vietnámban szerzett ápolási képesítések elismerését, míg más EU-országok, bár hasonló igényekkel rendelkezhetnek ezen a területen, nem rendelkeznek megfelelő politikákkal.

- Az EU-nak speciális politikát kell bevezetnie a fiatal gyermeket nevelő vagy várandós migráns nők támogatására. Ez a politika olyan intézkedéseket tartalmazhat, amelyek enyhítik a családgondozás és a terhesség terheit a migráns nők számára, például biztosítják a szülési szabadság juttatásait, az anyai egészségügyi szolgáltatásokhoz való hozzáférést, valamint támogatásokat és gyermekgondozási szolgáltatásokhoz való hozzáférést nyújtanak.

- Az EU-nak felül kell vizsgálnia és komolyan újra kell gondolnia azt a szabályozást, amely egyéves várakozási időt ír elő a munkaerőpiacra való belépéshez, ahogyan azt az FRD előírja.

- Ezenkívül az EU-nak meg kell fontolnia a szakszervezetek szerepét a migráns munkavállalók integrációjának támogatásában. Az Európai Szakszervezeti Szövetség (ETUC) egy határozatában rámutatott arra, hogy a migránsok befogadásához az EU szakszervezeti rendszereinek fejlesztése szükséges. Európában a szakszervezetek szerveződése az iparági szakszervezetek elvén alapul, ami azt jelenti, hogy a munkavállalókat a szakmájukhoz vagy képzettségükhöz kapcsolódó szakszervezetekbe szervezik. Az ázsiai országokhoz hasonló vállalati szakszervezetek ritkák. Ez a szakszervezeti struktúra vertikálisan és horizontálisan is kapcsolatot teremt az alkalmazottak

között, és nagyon erősnek számít. A széles körű szakszervezeti hálózatok, beleértve a vállalati és közösségi szakszervezeteket is, példaként szolgálhatnak a migráns munkavállalók problémáinak kezelésére. Ezek a szakszervezetek kulcsfontosságú hidakat képeznek, még a legapróbb problémákat is kezelve, amelyekkel a migráns munkavállalók szembesülnek. Mélyreható ismereteikkel tagjaikról azonosíthatják a migráns munkavállalók szükségleteit és kihívásait, és közvetlen támogatást nyújthatnak ezek megoldására. Ezenkívül ezek a szakszervezetek fontos kapcsolatot teremtenek a migráns munkavállalók, valamint a nemzeti és iparági szakszervezetek között. A migráns munkavállalók sajátos körülményeinek alapos ismerete révén gyakorlati megoldásokat kínálhatnak, amelyek informálják a politikai és jogalkotási tevékenységeket, amelyek a migráns munkavállalók jogainak védelmét célozzák.

A kutatási eredmények alapján az alábbi javaslatokat terjesztjük elő Vietnam számára:

- Először is, elengedhetetlen, hogy Vietnam mélyreható kutatást végezzen, és kiegészítse az „integráció” fogalmát és konkrét rendelkezéseit a munkaerő-migrációval kapcsolatos jogi dokumentumokban. Ezek az erőfeszítések a migráns munkavállalók integrációval kapcsolatos jogainak és kötelezettségeinek védelmét és elismerését szolgálják, mivel a sikeres integráció kulcsszerepet játszik a munkaerő-migráció folyamatában. Ezen fogalom elismerése lehetővé teszi Vietnam számára, hogy célokat tűzzön ki az integrációs folyamatot közvetlenül érintő politikák kidolgozására és végrehajtására.

- Másodszor, a vietnami migrációs adatok hiányosságainak pótlása érdekében a Munkaügyi, Rokkantsági és Szociális Ügyek Minisztériumának más minisztériumokkal együttműködve egységes adatbázist kell létrehoznia. Ez az adatbázis nem, célállomás és foglalkozás szerint kategorizálná az adatokat.

- Harmadszor, elengedhetetlen olyan politikák megalkotása, amelyek a vietnami migráns munkavállalók idegennyelvi képzésére összpontosítanak. Ez különösen fontos, mivel az EU különböző tagállamaiba költöző munkavállalók nyelvi akadályokba ütközhetnek, amelyek túlmutatnak a befogadó ország hivatalos nyelvén. Különösen az angol nyelvtudás jelentős előnyökkel járna, lehetővé téve számukra, hogy gyorsan alkalmazkodjanak munkájukhoz és életmódjukhoz. Ezért elengedhetetlen, hogy a nyelvi képzési programokat beépítsék a munkaerő-politikák általános keretrendszerébe, hogy a

vietnami migráns munkavállalókat olyan nyelvi készségekkel ruházzák fel, amelyek kulcsfontosságúak a befogadó ország társadalmi, gazdasági és kulturális életében való sikeres integrációhoz és részvételhez.

- Negyedszer, elengedhetetlen, hogy Vietnam olyan politikákat dolgozzon ki, amelyek a munkaerő minőségi normáinak fejlesztésére összpontosítanak, összhangban a nemzetközi szabványokkal, hogy javítsák a vietnami migráns munkavállalók általános minőségét. A munkaerő minősége kulcsfontosságú tényező a migráns munkavállalók integrációs folyamatában, mivel közvetlenül befolyásolja versenyképességüket a munkaerőpiacon. Ez különösen fontos a női migráns munkavállalók számára, különösen az etnikai kisebbségekhez tartozók és a vidéki területekről származók számára, akik gyakran további akadályokkal és diszkriminációval szembesülnek. Ezért a munkaerő-minőségi normák fejlesztése és azok nemzetközi szabványoknak való megfelelése jelentős nyereségeket hozhat a vietnami migráns munkavállalók általános minőségében. Ez javítja a női migráns munkavállalók esélyeit is, lehetővé téve számukra a jobb integrációt és gazdasági hozzájárulást e kiszolgáltatott csoport részéről.

- Ötödször, a vietnami női migráns munkavállalók gyakran nem rendelkeznek megbízható információval és támogatással, amikor külföldön problémákkal szembesülnek, ezért fontos, hogy Vietnam több migráns támogatási ügynökséget hozzon létre a célországokban, ahol vietnami migráns munkavállalók dolgoznak. Ezek a támogatási ügynökségek széles körű szolgáltatásokat nyújthatnak a migráns munkavállalóknak, beleértve a foglalkoztatás, lakhatás, egészségügy és jogi szolgáltatások területén nyújtott segítséget. Emellett segíthetik a munkavállalókat abban, hogy kapcsolatot teremtsenek a vietnami migráns közösség más tagjaival, valamint nyelvi és kulturális képzést nyújthatnak, hogy segítsenek alkalmazkodni az új környezetükhöz. Ezen ügynökségek létrehozása érdekében Vietnam együttműködhet a célországokban működő diplomáciai képviselőivel, hogy azonosítsa a szükséges támogatási területeket, és partnerségeket alakítson ki helyi szervezetekkel és kormányzati ügynökségekkel a szolgáltatások biztosítása érdekében.

- Végül, az EU és Vietnam közös és hatékony jogi keretrendszerének megvalósítása jelentős időt vesz igénybe. Az EU-nak az elmúlt években egyre inkább szüksége van más

országokkal való együttműködésre a migrációs áramlások kezelése érdekében, és ez a migrációt az EU külkapcsolati napirendjének élére helyezte a fő származási és tranzitországokkal. Az EU és Vietnam közötti átfogó megállapodás azonban, amely kifejezetten a migrációra vonatkozik, rövid távon nem könnyen elérhető. Ezért a közeljövőben, a vietnami női migráns munkavállalók integrációs folyamatának támogatása érdekében, elengedhetetlen, hogy Vietnam fokozza erőfeszítéseit, hogy több kétoldalú megállapodást és egyéb együttműködési megállapodást hozzon létre az EU tagállamaival. Ezek a megállapodások számos, a vietnami munkavállalók foglalkoztatásával és integrációjával kapcsolatos kérdést lefedhetnek, beleértve a munkaügyi normákat és szabályozásokat, a munkahelyi biztonságot, a képezések és készségek elismerését, a szociális szolgáltatásokhoz való hozzáférést és a migráns munkavállalók jogainak védelmét.

9. A disszertáció témájához kapcsolódó publikációk listája

Luu T. A. (2022). COVID-19 : Public Health and Restrictions on the Free Movement of People in the European Union. In: Ristivojević Branislav (eds.) Harmonisation of Serbian and Hungarian Law with the European Union Law, Novi Sad: Újvidéki Jogtudományi Kar, Kiadói Központ, pp 437-448.

Luu T. A. (2022). Labour Shortage in Hungary: Legal Framework, Opportunities & Challenges for Vietnamese Migrant Workers. FORUM: PUBLICATIONES DOCTORANDORUM JURIDICORUM Vol. 12, pp. 21-31.

Luu T. A. (2022). The Role of Trade Unions in the Protection of Migrant Workers in the EU. Rev. Fac. Drept Oradea. pp. 193-203.

Luu T. A. (2023). AN ANALYSIS OF THE NEW BLUE CARD DIRECTIVE: IMPLICATIONS FOR THE INTEGRATION OF HIGHLY QUALIFIED MIGRANT WORKERS IN THE EU POST-COVID-19. Text, context, and subtext in law - International conference of doctoral students in Law 15th Edition, Universul Juridic Publishing, Bucuresti.

Luu T. A. (2023). Bình Luận Những Điểm Mới Của Chỉ Thị Thẻ Xanh Eu Năm 2021 Và Vai Trò Trong Việc Trao Quyền Cho Người Lao Động Di Trú Có Trình Độ Cao Ở Liên Minh

Châu Âu [Discussions on new points of the European Union (EU) Blue Card Directive and its role in empowering highly qualified migrant workers in the EU]. Legal Professions Review (In Vietnamese: Tạp chí Nghề luật, ISSN: 1859-3631), pp. 85-90.

Luu T. A. (2023). Vietnam's policies and the role of the country of origin in the integration process of migrant workers in the EU. South East Asia Research, 31(4), pp. 359-376.